

# 永仁县“十四五”五大枢纽发展规划 (2021—2025年)

永仁县发展和改革局

# 目 录

<b>前 言</b> .....	1
<b>第一章 五大枢纽发展基础</b> .....	2
第一节 综合交通枢纽发展现状.....	2
第二节 水利枢纽发展现状.....	4
第三节 能源枢纽发展现状.....	5
第四节 信息枢纽发展现状.....	6
第五节 物流枢纽发展现状.....	6
<b>第二章 五大枢纽发展面临的机遇和挑战</b> .....	7
第一节 面临的机遇.....	7
第二节 面临的挑战.....	8
<b>第三章 指导思想、发展思路和总体目标</b> .....	15
第一节 指导思想.....	15
第二节 基本原则.....	16
第三节 发展思路.....	17
第四节 总体目标.....	17
<b>第四章 推进综合交通枢纽建设</b> .....	21
第一节 进一步构筑铁路网络.....	21
第二节 完善提升公路交通网.....	21
第三节 完善综合交通体系.....	22
第四节 加强综合交通运输项目建设.....	22
<b>第五章 推进水利枢纽建设</b> .....	25
第一节 加快推进重点防洪减灾工程建设.....	25
第二节 加快推进重点供水工程建设.....	26
第三节 大力推进水生态修复和建设.....	27
第四节 加快水利信息化建设.....	27
<b>第六章 推进能源枢纽建设</b> .....	29

第一节	加快推进电网基础设施建设 .....	29
第二节	加快推进油气基础设施建设 .....	29
第三节	加快推进绿色能源基础设施建设 .....	30
<b>第七章</b>	<b>推进大数据枢纽建设 .....</b>	<b>31</b>
第一节	加快实施基础设施智慧化 .....	31
第二节	加快建设县域大数据中心 .....	32
第三节	建设“三大园”智慧化工程 .....	32
第四节	加快数字化治理工程 .....	35
第五节	提升数字营商环境工程 .....	38
<b>第八章</b>	<b>推进物流枢纽建设 .....</b>	<b>40</b>
第一节	加快推进永攀物流港建设 .....	40
第二节	加强物流园区物流通道建设 .....	41
第三节	建设覆盖全域的物流覆盖网络 .....	41
第四节	推进冷链物流和智慧物流建设 .....	42
<b>第九章</b>	<b>保障措施 .....</b>	<b>43</b>
第一节	强化规划引领 .....	43
第二节	明确部门工作职责 .....	44
第三节	深化五大枢纽项目前期工作 .....	45
第四节	创新项目投融资模式 .....	45
第五节	强化要素保障 .....	47
第六节	持续优化营商环境 .....	48
第七节	强化组织保障 .....	49

## 前 言

“十四五”时期（2021—2025年），是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是永仁谱写高质量跨越式发展新篇章的关键时期。按照永仁县第十四次代表大会上报告提出的“着力增投资强后劲，厚植区域竞争新优势”总体路径，坚持“五网”并进，夯实现代化基础设施，切实把区位优势转化为枢纽优势、发展优势，全面支撑“建设富裕美丽幸福新永仁”“建好一港三园”的战略蓝图，特编制《永仁县“十四五”五大枢纽发展规划（2021—2025年）》（以下简称《规划》）。

《规划》主要阐明全县五大枢纽战略意图，明确发展目标、主要任务和重大举措，是全县五大枢纽发展在规划期内的阶段性部署和安排，规划范围为永仁县全域，规划期为2021—2025年，远景展望到2035年。

贯彻落实《中共云南省委关于深入学习贯彻党的二十大精神 奋力开创新时代云南社会主义现代化建设新局面的决定》，按照“三年上台阶、八年大发展、十五年大跨越”的要求，本规划着力“补短板强弱项扬优势”，为永仁县五大枢纽建设2025年高质量跨越式发展迈上新台阶奠定基础。

## 第一章 五大枢纽发展基础

“十三五”期间，永仁累计完成规模以上固定资产投资276亿元，持之以恒推进公路、水路、电路、铁路、油气路向综合交通、水利、能源、物流、大数据“五大枢纽”迈进。永仁步入动车时代，永金高速公路加快建设，行政村道路硬化率达100%，自然村道路硬化率达84.91%；直苴水库、拉里么水库等一批水利项目顺利实施，全县蓄水工程总库容达1.24亿立方米，全县有效灌溉率达31.6%。63个行政村667个自然村全部通10千伏动力电。绿色能源产业成效明显。4家太阳能光伏并网电站运行稳定（总装机容量达175兆瓦），观音岩水电站500千伏交流送出工程、永仁至富宁±500千伏直流输变电等工程和108座光伏扶贫村级电站建成投产，永仁成为云南最大的太阳能光伏发电基地、中国“西电东送”和“云电外送”的重要枢纽、太阳能光伏扶贫试点示范基地。楚攀天然气管道永仁连接线全线贯通，工业循环经济片区、生物产业片区、永攀物流综合产业园区建设取得新进展，区域性货物集散物流中心逐步建立。“互联网+”“智能+”“云计算大数据”产业稳步推进，4G网络实现自然村全覆盖，5G试点进展顺利，“一部手机办事通”“一部手机游云南”全面推行。

### 第一节 综合交通枢纽发展现状

“十三五”以来，永仁交通运输事业在国家、省、州各级各部门的关心支持下，在州委、州政府的正确领导下，紧紧抓住国家继续实施西部大开发、建设桥头堡、集中连片扶贫开发，建设滇中产业新区（聚集区）等历史性战略机遇，

围绕永仁县经济社会发展战略，深入贯彻科学发展观，依托成昆铁路至中老泰联络线，G5京昆高速，南永二级公路及国道108线等国省道为重点，初步形成了以县城永定镇为中心，高速公路、国道、省道为骨架，永回公路为主干线，乡道村道为辅助，干支相连，纵横交错、四通八达的公路交通网，实现乡乡通油路，村村通水泥路的目标。永仁通用机场已进入前期工作阶段，客运站场建设取得明显进步、城乡客运持续发展，服务延伸,形成了“能力适应、服务优良、安全环保、保障有效”的交通运输系统。交通运输基础设施条件进一步优化、供给能力进一步增强，服务效率和水平进一步提升，科技进步和信息化水平进一步提高，安全应急保障能力明显增强，交通运输结构调整初见成效，交通运输发展方式加快转变，行业科学发展水平不断提高，为永仁县经济社会平稳较快发展提供了重要保障。

“十三五”末，永仁县铁路总里程120.42公里，完成投资1132000万元；公路总里程4570.40公里，完成投资33776万元。成昆铁路（永仁至广通段）全路段建成通车，干线公路完成总里程124.45公里，完成投资10340万元。农村公路完成总里程4445.952公里，完成投资23436万元。公路养护管理水平不断提升，县乡村“三位一体”以县为主的农村公路养护管理体系得到更进一步的完善，农村公路养护质量和路网服务功能不断提高，农村公路优良路率逐年上升。道路运输发展水平进一步提高，实现了年行业产值1亿元以上。永仁哲林通用机场已进入前期建设阶段，水路运输能力进一

步增强，邮政业发展迅速，交通安全形势保持平稳，节能环保与行业发展相适应，安全生产形势稳定，应急保障得以加强，人才队伍加快发展。

## 第二节 水利枢纽发展现状

“十三五”期间，在县委、县政府的坚强领导下，全县深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和考察云南重要讲话精神，深入落实“十六字”治水思路，认真贯彻落实五大发展理念，坚定不移贯彻落实中央、省、州党委政府兴水惠民各项决策部署，紧紧抓住省委、省政府推进五大基础设施网络建设五年大会战的机遇，加快水利建设、深化水利改革、强化依法治水，扎实推进水利各项工作。“十三五”时期是我县水旱灾害防御成效最好、水利工程效益发挥最大、水资源监管最严、河湖生态改善最大、农村水利支撑保障最实、全面从严治党力度最大的五年。在全县稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等方面发挥了重要作用，为全县决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和惠及民生福祉提供了坚实的水利支撑和保障。

“十三五”末，新增水库总库容 0.076 亿立方米，新增年供水量 0.086 亿立方米，重点水源工程建设强力推进。累计解决农村 3.48 万人饮水安全问题，巩固提升农村饮水安全人口 2.8 万人。山洪灾害防治区监测预警系统和群测群防体系已正式运行，支那山洪沟治理项目已竣工验收，万马河治理项目已开工建设。全县万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别下降 65.5%和 37.6%。农田灌溉水有效利用

系数 0.505，比 2015 年提高了 3.7%。全县 61 条河流、132 座水库、23 座坝塘、2 条渠道纳入河湖长制管理，做到河库渠全覆盖。5 年累计完成投资 13.45 亿元，13 项水利发展主要指标全部完成，目标任务总体完成情况良好，大部分指标超额完成。

### 第三节 能源枢纽发展现状

“十三五”期间，永仁县能源工作围绕全县经济社会发展大局，大力推进能源基础设施建设，不断提高能源供应的保障能力，积极促进能源发展方式转变，在结构调整、节能减排、保障民生等方面取得了较为明显的成效。充分发挥能源资源优势，加快规划建设“风光水储”一体化清洁能源基地，促进风能、太阳能、水能开发利用，不断加快储能、充电设施建设，全面完成新一轮农村电网改造建设工程，加快新能源基础设施及开发利用项目建设，切实提升永仁在“西电东送”和“云电外送”中的能源枢纽地位。

“十三五”末，全县共建成集中式地面光伏电站 4 座，分布式光伏电站 157 座，总装机容量 18.64 万千瓦，累计发电 19.76 亿千瓦时，实现产值 18.72 亿余元。此外，全县还建成 500 千伏换流站 1 座，500 千伏变电站 1 座，220 千伏变电站 1 座，110 千伏变电站 3 座，35 千伏变电站 8 座，有 500 千伏线路 15 回，220 千伏线路 8 回，110 千伏线路 12 回，每日平均途经永仁送往东部的电量 1.44 亿千瓦时，永仁已成为“西电东送”的重要枢纽。

#### 第四节 信息枢纽发展现状

“十三五”期间，认真贯彻落实《国家信息化发展战略纲要》《“十三五”国家信息化规划》《深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》等重要指示精神，抢抓数字经济机遇，夯实网络基础设施，推进工业和信息化深度融合，逐步推动产业数字化和数字产业化发展。

“十三五”末，全县共建设无线基站**518**个。全县**7**个乡镇**63**个村（居）委会、卫生所、学校宽带网络及**4G**无线网络已实现全覆盖，覆盖率达**100%**。全县**766**个自然村光网覆盖已达**81.64%**，可为**476**个自然村的贫困户提供高清电视服务。县内网络带宽已达到**10G**以上，出县网络带宽已达到**60G**以上，县内所有通村宽带光纤入户改造工作已全面完成。软件与计算机服务、电信增值服务、互联网服务等信息服务业快速发展，电子商务、动漫游戏、数字媒体、网络娱乐等一大批新兴业态快速成长。电子政务建设稳步推进，信息化服务水平不断提高，城市信息化整体水平得到加强。

#### 第五节 物流枢纽发展现状

永攀物流港建设取得进展，基础设施预计投资**6.3**亿元，县城至火车站**1.85**公里联络线干道已经建成，站前广场建成，珠海中凯物流、云南广通联兴物流入住园区，基本具备物流运营条件。全县物流通道服务能力和服务质量大幅提升。立足永仁区位优势，完善农村公路基础设施，交通物流向乡村纵深发展，特别是随着“四好农村公路”建设持续加力，全

县所有县道四级以上等级公路达 100%，乡道四级以上等级公路达 90%，63 个行政村全部实现硬化，50 户以上自然村实现道路硬化 146 个，20 户至 50 户自然村实现道路硬化 242 个；随着成昆铁路永仁段试通车，大永高速抓紧推进，永仁哲林通用机场项目扎实推进，现代物流业产业发展优势进一步凸显，县乡村三级物流发展体系日益完备。

## 第二章 五大枢纽发展面临的机遇和挑战

### 第一节 面临的机遇

习近平总书记两次考察云南重要讲话和重要指示精神，对云南提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”的要求，云南要主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子来。给云南确定了新路子、明确了新定位、提出了新要求，云南将凭借突出的地缘优势，成为国家“一带一路”、中国-东盟自由贸易区、孟中印缅经济走廊、中国—中南半岛经济圈、成渝双城经济圈等重大战略不可或缺的一员，

1. 国家、省、州重大战略深入实施为五大枢纽带来良好的发展机遇

省委、省政府努力建成“边疆、民族、山区、美丽”的中国最美丽省份。出台了昆瑞经济带、成昆经济带、云南“北大门”、滇中引水、特殊类型地区振兴等重大发展战略规划，开展“三大攻坚战”，加快推进滇中城市经济圈一体化、大滇西旅游环线和金沙江经济带建设。州委提出高质量推进全

面建设社会主义现代化楚雄行动，推进大滇西旅游环线楚雄“四大走廊”建设，完善开放发展空间布局，构建内外联动、互为支撑的开放合作新格局。国家、省州推进“两新一重”项目建设，将为永仁五大枢纽发展提供强力支撑。得到省州政策的大力支持和帮助，实现从“末梢”变为前沿的战略性转变。将为永仁战略目标的实施创造更加积极有利的发展环境。国家、省、州一系列的重大战略调整将为永仁五大枢纽发展增添新动能。

## 2.永仁坚实的发展基础为五大枢纽带来了良好的发展机遇

成昆铁路复线建成和永金高速公路、永仁火车站枢纽中心、永仁通用机场规划建设加快推进等积极因素叠加，为永仁面向全国、接轨攀西、融入滇川、带动楚北迎来了最佳“窗口期”，人流、物流、资金流、信息流将在永仁汇聚，有利于增强永仁主动承接攀西经济圈、滇中城市经济圈乃至北上广、粤港澳等沿海经济发达地区的吸引力，有利于补齐永仁人口少、需求小、消费弱的短板，扩大“云南北大门”“走出去”“引进来”的宽度、广度和深度。永仁五大枢纽发展将迎来新的历史性机遇。

### 第二节 面临的挑战

经过多年的努力，永仁县基础设施建设取得了长足发展，为加快全县经济发展、社会和谐、民生改善创造了必要的基础和条件。但同时，我县经济社会发展水平低，基础设施建设欠账多，发展滞后，仍然是制约全县经济社会发展的最大

“瓶颈”。

### 1.综合交通运输体系还未形成

永仁县交通外畅内不优，综合交通运输体系发展空间巨大。综合交通枢纽项目建设进度缓慢，综合交通功能不完善、服务水平和信息化水平不高、布局不合理。

**公路路网结构不合理。**公路骨架网与建设云南面向南亚东南亚辐射中心战略大通道上重要枢纽的发展要求仍不适应，现有的公路路网仍面临一些亟待解决的问题。一是路网等级低，互联互通不畅。二是国省道改造提升仍需加大投入。三是网络效率不高。四是重点项目筹资难，农村公路建设地方配套资金筹集难。五是公路养护经费投入不足。六是公路养护管理的基础支撑仍然薄弱。

**客货运枢纽布局不合理。**客运枢纽建设进度缓慢、规模偏小、功能不完善、服务水平和信息化水平不高、布局不合理，且客运场站基础设施没有充分发挥效用、未能实现总体规划的目标；部分客运枢纽运输能力有限，站场等级偏低；农村客运枢纽建设数量不足、投入不够、站点建设不平衡，农民出行难的问题依然存在。客运尤其是农村场站及停车场建设需要合理规划，货运场站发展落后。

**综合交通枢纽设施滞后。**公路交通发展虽然总体平稳，全县公路骨架网络已初步形成，但高等级公路所占比重较低，与相邻县市间高等级公路建设尚不完善，县乡之间路网衔接等级低。农村公路等级低，通行能力较差，桥涵不配套，养护资金投入严重不足，安保设施不完善、抗灾能力弱等问题依然存在。

在。内河航道等级低，港口基础设施建设刚刚起步，难以满足需求。交通基础设施规模与服务难以有效支撑全县经济社会的快速发展。

智慧交通体系不完善。缺乏重要的监管信息平台，在基础设施上尚未建立统一资源管理系统；在汽车管理方面还未建立统一的车辆管理系统；“治超、治限”、“两客一危”、“农村公路数据库电子系统”等综合交通运输管理系统相对落后，须向一体化、智慧化完善。

## 2.水利基础设施薄弱

全县水安全保障能力不足，水资源时空分布不均、水旱灾害频发、工程性缺水严重、水利基础设施薄弱环节对全县经济发展的瓶颈制约依然没有根本改变。从根本上解决永仁县工程性、资源性缺水矛盾，保障全县供水安全，任重道远。

水资源配置不合理。一是水资源利用率低，现有供水、灌溉水利基础设施薄弱。全县7个乡镇饮水大多为小型水库，调节能力弱，水量、水质保障难，供水安全保障程度较低。二是水资源分布与经济社会发展需求不匹配。水资源对经济社会发展的刚性约束日益趋紧。县城供水水源单一、供水量不足，需水量增速较快，水资源约束趋紧矛盾尚未有效缓解。工业需水量增速较快，城区水供求紧张态势凸显。城市水源仅能满足丰水年供水需要，遇干旱时供水量不足，应急备用水源建设滞后，主要用水靠挤占农业灌溉用水、河库生态环境用水解决，应对特大干旱、连续干旱和供水安全突发事件的能力低。三是集镇集中供水未能全覆盖，农村地区供水集约化程度低，水质水量

保障仍存在一定风险。为构建乡村振兴新格局，提高集镇、农村供水能力，供水基础设施和公共服务保障能力亟待加强。四是耕地有效灌溉率低。全县农田灌溉有效面积率仅 31.64%，农田灌溉水有效利用系数仅 0.505，低于全国平均水平 0.565，近三分之二的耕地缺乏有效灌溉条件，现有的灌区存在配套不完善，农田灌溉“最后一公里”问题仍然存在，部分耕地“靠天吃饭”。永仁大、中型灌区建设工程与现代化改造工程处于起步阶段，农业节水水平有待提高。

水利工程效益发挥不充分。大量水库已超期服役多年，全县中、小型水库泥沙淤积严重，供水能力逐年下降，部分水库面临报废或降等，供需矛盾日益突出。现有水库调度不精准，不科学的问题比较突出，很多水库由年调节水库变成多年调节水库，降低了水库的调节供水能力，加剧了供需矛盾。

水利基础设施建设滞后。一是重点水源、重大引调水等工程建设未能与社会经济发展同步，经济建设缺乏重点水源、重大引调水等工程支撑。现状水资源开发以支流供水的中小型工程的单项工程为主，缺乏对流域、特色农业区的区域性综合性骨干水利工程网建设。尚未形成中、小、微并举，区域互补、流域相济、丰枯调剂、多源互补、多线连通的水资源配置格局。二是现有的灌区配套不完善，已配套的灌区，绝大多数采用渠道供水，灌溉供水管道化率低，存在渗漏大、维护成本高，供水不能按作物生长按需供水问题，导致供水效率低，效益差。三是水资源空间分布不均衡，山区水源工程由于建设难度大、投资高，缺乏必要的蓄、引、提、调水工程，特别是广大少数

民族地区、贫困区的农村饮水安全问题凸显，无法满足水资源的合理需求、刚性需求，严重制约当地群众脱贫致富。四是缺乏对金沙江干热河谷区、万马河、羊蹄江流域等区域内供水及灌溉资源整合，区域内中、小灌区星罗棋布各自为阵，一方面造成供水保障率低，另一方面出现水资源浪费的问题。

### 3.能源枢纽产业链尚未形成

我县现阶段能源结构性矛盾突出。能源体系不完整，缺油少气，丰、枯期电力供应矛盾较为明显，电力消费增长十分缓慢，电源建设布局与工业建设布局不协调，电源建设与电网建设脱节，制约了我县能源产业的发展。

并网消纳能力不足。主观上，尽管我县在电网建设方面做了大量工作，但由于光伏和风电受昼夜光照和气象风力影响，发电稳定性不足，峰谷电差对电网造成负荷冲击较大，且要为用户提供稳定的电力需另行匹配建设稳定电源用于调谷平峰，所以，电网企业接入新能源电力的积极性不高。客观上，由于近几年全县工业用电量增长缓慢，甚至出现不增反降，输出电网难以满足快速发展的新能源接入需求。

供地矛盾较为突出。项目用地审批手续办理困难，项目落地保障困难较大，使新能源项目前置审批周期延长、土地审批难度增加、用地费用增大，加重了企业负担。项目用地已成为制约新能源产业，特别是光伏产业发展的“瓶颈”。

产业链条短。我县目前的光伏产业链条短，产品单一，与我县“西电东送”“云电外送”枢纽地位不匹配。新能源装备制造业的开发和生产还处于较低水平，各环节的关联发展及协

同增值效应没有得到充分体现。同时，与光伏产业匹配的科研示范、技术咨询、质量标准、监测认证、教育培训、中介服务等体系不健全，运营管理、设备维护、物流信息、金融后勤等生产生活服务的社会化程度低，现有的产业体系难以支撑新能源的快速发展。

#### 4.现代物流枢纽网络尚未形成

物流基础设施相对也较薄弱，制约了物流功能的发挥和效率的提高。此外物流市场体系不健全，物流企业数量少，缺乏龙头企业的带动，没有形成完整的物流网络体系，物流业的组织化和规模化程度较低，综合交通体系配套性兼容性较差，系统功能弱，综合性物流节点发展缓慢，未形成多式联运网络。

商贸流通发展较为滞后。商贸服务业中优先发展的产业一直以来均以批零住餐四大行业为主，经济结构不优。康养、居民服务、托幼、家政、旅游休闲等新兴业态发展刚处于起步阶段，大多不成规模，具有引领辐射效应的高端服务业少，总体发展水平偏低。

市场建设投入不足，管理不规范。各类综合交易场所和专业市场由于缺少投资主体，基本依托于房地产开发建设，政府投入较少。尤其乡村市场，缺乏规范管理的交易市场，存在布局盲目性，建设资金短缺的问题，大部分乡镇仍然以街为市、以路为市，普遍存在经营点少、建设简陋、容量不足、档次偏低、服务功能差等问题，导致商品双向流通渠道不畅。

农产品有口碑无名牌。产业有规模但利益联结不紧密，组织化程度不高，龙头企业一枝独秀，合作社空转缺位，农产品

有口碑无名牌，靠贴牌无品牌的窘境还未彻底打破，进入全省“10大名品”产品数及农产品地理标志产品数量为零，市场竞争能力不强。

资源有效整合率低。由于生产经营销售方式单一，旅游业带动发展效果不明显，区位优势不足和物流体系散小弱等原因，不能很好将现有的人力、物力、资金、技术等进行整合，没有实现资源整合效益最大化。

商贸企业资金不足，融资困难。近年来，金融部门对商贸流通业的支持力度较小，流通业的资本投入多为自发、自然投入的社会零散资本，造成商贸流动资金短缺，经营困难。

#### 5.信息枢纽建设滞后

信息枢纽建设包括智慧城市、大数据中心、数字医疗、智慧交通、数字水利、数字农庄、林业自动化电子围栏、数字物流、电子商务、新能源汽车充电、水站自动监测、智慧停车、智慧景区等。

对信息枢纽建设认识不足，重视不够。对信息枢纽建设认识不够，发展思路不清晰，发展数字经济的办法措施少，同时受人才、资金、环境等诸多因素影响，县乡数字经济发展不足，推进困难。

信息枢纽项目建设资金投入不足。信息枢纽项目建设投资能力弱，成为制约基础设施推进的关键“瓶颈”。

信息基础设施建设无法满足需求。现有信息基础设施不能满足企业信息化发展要求。网络带宽不足、传输速度慢和资费较高等共性问题以及传统专线业务线下订购、开通缓慢、无

法自主定制等专用问题已不能有效满足企业日益提高的数字化建设需求。

制造业数字化水平有待提升。现有企业数字化、智能化水平差，与智能化、数字化制造业标准要求存在较大差距。

数字人才资源短缺。既熟悉数字化制造技术和系统，又熟悉行业市场的复合型人才以及能同时提供产业应用核心技术和解决方案的研发团队短缺。

### **第三章 指导思想、发展思路和总体目标**

#### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的二十大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和省委十一届三次全会、州委十届四次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕建设富裕美丽幸福新永仁目标，统筹发展和安全，加快构建现代化经济体

系，推进新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，推动永仁全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会和谐稳定，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

**坚持发展自己、服务全局的原则。**进一步深化对国情省情州情县情认识，主动服务和融入国家、省、州重大战略，在全国、全省、全州发展战略中找准位置，服务全县发展。主动加强与省州上位规划的衔接，争取本级规划确定的政策进笼子、项目进本子、资金进盘子，最大限度地争取上级政策、资金、项目支持。

**坚持突出重点、补齐短板的原则。**以能源、综合交通为重点，协调推进水网、能源网、物流信息网建设，补齐基础设施落后的短板。加快构建功能完善、安全高效、适度超前的现代基础设施体系，争取在全州五大枢纽建设中率先取得突破。

**坚持立足当前、着眼长远的原则。**规划既要紧紧围绕打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区、全国民族团结进步示范区、全省生态文明建设先行示范区，充分体现“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念；充分体现省委省政府关于推动云南跨越式发展的战略部署和对五大枢纽建设工作的具体部署。

**坚持科学规划、合理布局的原则。**坚持先规划、后建设，

发挥规划引领作用，科学合理布局五大枢纽基础设施网络重点建设项目，有序推进建设。

坚持功能配套、相互衔接的原则。加强五大枢纽规划与全县经济社会发展规划和其他要素保障规划、财政规划等部门行业间专项规划的对接，确保在总体要求上指向一致、在空间配置上相互协调、在时序安排上科学有序，确保各方目标同向、作用互补。

### 第三节 发展思路

认真贯彻落实习总书记考察云南时对云南工作的批示指示精神 and 实现云南跨越式发展的要求，抓住国家实施“一带一路”、长江经济带、打造面向南亚东南亚经济发展辐射中心和“桥头堡”战略的发展机遇，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，按照“补短板、增动能”的改革发展总基调，主动服务、融入国家和省、州发展战略，认真贯彻落实省委十届六次全会和州委九届四次全会精神，围绕支撑建好“一港三园”，坚定不移实施“现代”战略，加快推进基础设施建设，着力解决基础设施滞后发展不平衡不充分问题，聚焦关键领域和薄弱环节，建成区域互济、均衡优质、安全可靠的基础设施保障与利用体系，为永仁快速发展提供基础设施保障。

### 第四节 总体目标

以全要素整合、全周期协同、全方位融合、全链条畅通为导向，统筹存量和增量、传统基础设施与新型基础设施发展，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠“5+N”

现代化基础设施体系，把云南北大门的区位优势转化为枢纽优势、门户优势、经济优势。

### 1.综合交通枢纽

——形成互联互通、畅通高效、管理有序、安全便捷、资源集约、绿色智能、服务优质、群众满意的综合交通运输体系。

到 2025 年，县域高速公路与滇中互联互通、成网成环，国省干线公路服务水平显著提升，实现县县互通高速、通乡干道技术提升、建制村通公交、自然村通硬化，全面推广乡村振兴及四好公路。道路运输和邮政行业服务能力不断提高，水运基础设施不断完善，组织保障水平显著提升。科技和信息化水平不断提高，建设一个高效统一交通运输大数据平台应急保障指挥中心。资源节约型、环境友好型行业建设取得明显进展。交通运输应急反应能力进一步加强，安全保障能力明显提高

### 2.水利枢纽

——全面推动新阶段水利高质量发展，初步实现洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居的水安全保障体系，水治理体系和治理能力水平显著提高。

到 2025 年，全面推动新阶段水利高质量发展，水利基础设施网络更加完善，水治理体系和水治理能力现代化水平稳步提高，全县水安全保障综合能力显著增强，构建防洪保安网、水资源保障网、幸福河湖网和智慧水利网，巩固提升农村居民饮用水标准、加强美丽河湖建设等水利任务，初步

实现洪旱无虞、饮水放心、用水便捷、亲水宜居的水安全保障体系，水治理体系和治理能力水平显著提高。

### 3.能源枢纽

——加快风电、光伏发电、水电等绿色能源开发，建设风光水储一体化基地，推进城乡电网、油气管网建设，打造绿色能源枢纽。

到 2025 年，装机规模保持云南省前列，全力建设中国“西电东送”和云南“云电外送”的重要枢纽，配合做好途经永仁的骨干电网工程送出通道的配套工程，全力建设太阳能光伏扶贫试点示范基地，将发展绿色能源与巩固脱贫成果推进乡村振兴、提升居民收入有机融合。全力建设绿色能源基础设施，电气网络设施稳步推进，吸引一批新能源新材料下游应用企业和有关项目入园聚集发展，启动一批包括电动汽车电池、充电桩等新材料项目建设，努力在全县逐步形成集研发、生产、销售和建设为一体的新能源新材料产业开发新格局。

### 4.现代物流枢纽

——全面融入攀枝花现代化区域性中心城市建设，积极参与国内国际双循环，以区块链、数据驱动、智慧化等为重点，将永仁县打造成为链接滇川、辐射攀西楚北的区域性综合物流集散中心。

到 2025 年，永攀物流港“一港六中心”建设取得进展，进一步完善商贸流通服务设施，提升城市商业功能和整体形象。以加快发展新零售、物流配送和电子商务为抓手，以

5G 商用为契机，引导传统商贸企业转型升级，推动商贸企业规模化、集团化发展。继续加强对县乡村三级物流体系的构建，进一步扩大农村消费。大力发展商贸物流产业，加快现代物流体系建设，增强流通产业对区域经济的聚集力和辐射力。

## 5.信息枢纽

——数字经济基础设施能力全面提升，数字治理体系初步完善，信息技术和社会管理深度融合，全县域内基本实现网格化管理，城市综合治理领域跨部门信息共享初步形成，智慧永仁初具规模。

到 2025 年，数字经济基础设施能力全面提升，数字治理体系初步完善，信息技术和社会管理深度融合，全县域内基本实现网格化管理，城市综合治理领域跨部门信息共享初步形成，智慧永仁初具规模。积极探索智慧农贸市场、智慧城管、智慧综治、智慧养老、智慧社区的试点经验，开创基础设施智慧化、建设县城大数据中心、推进“三大园”信息化、加快数字化治理、营造数字营商环境新模式。并在“智慧政务”“智慧医疗”“智慧城管”“智慧物流”“智慧社区”等智慧化建设取得新突破，力争在“智慧城管”“智慧农业”“智慧水务”建设方面取得实质性成效，为引领永仁经济高质量发展提供强大引擎。

## 第四章 推进综合交通枢纽建设

以构筑高速公路网、提升国省干线服务能力、拓展农村公路覆盖、改善航运条件、加强站场建设为重点，加强保障机制建设，推进“投、融、建、管、营”一体化，建设规模适用、布局合理、层次分明、内联外通的交通基础设施网络。

### 第一节 进一步构筑铁路网络

构筑铁路网，以完善铁路网络骨架、加快城际快速铁路网建设、提升功能为重点，强化与滇中城市经济圈快速联通，提升铁路辐射能力。

配合做好大丽攀Ⅰ级铁路（大理至丽江至攀枝花铁路永仁段）成昆高铁（成都至昆明高铁永仁段）、南华—永仁滇中城市群城际铁路建设（永仁段）项目前期工作。

### 第二节 完善提升公路交通网

构建以高等级公路为主骨架、国道省道为重要干线、农村公路为“毛细血管”的现代化综合交通运输网络。推动交通运输体系从基本适应向提质增效、适度超前转变。到2025年，实现乡乡都有产业路或旅游路，全县农村公路等级公路比例平均达到95%以上。

1.加快推进高速公路建设。完善高速公路网，按照完善通道、提升等级、构建枢纽、优化配套设施的要求，加快高速公路建设步伐，加强和周边县市地区的互联互通，形成布局合理、功能具备、覆盖广泛、安全可靠多层次结合的公路网络。推进S35永金高速永仁至大姚段、大理至攀枝花高速（永仁段）、华永高速（华坪至永仁高速永仁段）高速公路

建设。

2.提升国、省道干线公路网络。以既有路网升级改造为主，着力提升技术等级。推进 G227 国道改造工程（永仁县永武、南永与 G108 国道公路网络连接线）、省道 S217 线（华坪至永仁公路永仁段）项目建设。

3.畅通农村公路网络。坚持“建管养运”并重，扎实推进农村路网，农村公路与产业、园区、乡村旅游一体化开发项目；加强农村公路在适宜位置增设服务设施，拓展路域旅游服务功能。强化路域环境治理，结合农村人居环境整治，坚持路域环境治理与村容村貌改善同步实施，持续推进“路田分家”“路宅分家”，打造“畅、安、舒、美”出行环境。到 2025 年，有实现乡乡都有产业路或旅游路，全县农村公路等级公路比例平均达到 95%以上。

### 第三节 完善综合交通体系

以完善铁路网络骨架、加快城际快速铁路网建设、提升功能为重点，强化与滇中城市经济圈快速联通，提升铁路辐射能力。配合做好成昆高铁（成都至昆明高铁永仁段）、大理攀 I 级铁路（大理至丽江至攀枝花铁路永仁段）、南华-永仁滇中城市群城际铁路建设（永仁段）建设工作。积极发展水运，建设永兴金沙江码头和永仁云龙码头 2 个码头和金沙江永兴航道及乌东德航道 2 条航道建设，使金沙江黄金航道成为承载我县对外沟通交流的又一便捷通道。积极推进永仁哲林通用机场建设，做好各项协调准备工作。

### 第四节 加强综合交通运输项目建设

1.加强综合交通运输项目建设。加快综合农村物流网络及交通枢纽建设，重点培育1—2户现代物流运输企业，成为引领行业发展的龙头和骨干。加快建设永定镇、莲池乡、维的乡、猛虎乡、宜就镇、中和镇、永兴乡各100亩的物流中心及智慧交通一体化项目。

2.加快综合交通枢纽建设。结合永仁火车站建设一个集铁路、公路、城市公共交通中转换乘功能于一体、具有示范效果的综合交通枢纽，对交通枢纽片区进行整体规划建设，为区域发展留足发展空间。新建大型货运物流停车场，为用户通过集运输、仓储、包装、加工、配送等为一体的综合服务。

3.加快城乡公共交通及农村公路服务设施建设。实施“统筹城乡提质服务工程”。推进城乡交通运输一体化发展，推动运输服务提质升级，建立优质高效、开放共享的运输服务体系。扩大农村客运覆盖范围，建立农村客运可持续稳定发展长效机制，完善用地、资金、财税扶持等支持政策，实现农村客运“开得通、留得住、有收益”。创新农村客运运营组织模式，因地制宜采取城市公交延伸、农村客运公交化运营、农村客运班线、区域经营、预约响应等客运模式，鼓励农村客运车辆代运邮（快）件。

4.加强智慧交通建设。加快建设一个高效统一交通运输大数据平台应急保障指挥中心，实现机房、通讯、信息、感知、指挥中心等基础设施与数据交换、数据管理、数据库等平台的共建共用，实现计算，储存和网络等资源的共享和实

时按需分配，节约资源、节约人力成本，提升维护、安全保障能力，实现科技兴交，科技强交战略。推广“互联网+监管”，运用信息化手段，提升监管能力和监管效率，着力打通交通运输行业内不同监管领域信息“壁垒”。

5.推进交通商业中心建设。结合永攀物流港对交通、商业、土地资源统一规划、整合开发，以交通规划建设为契机，引导城市产业结构与空间形态的发展，建立公共交通物业、商业联动发展为导向的城市土地综合利用。推动公交建设与营运主体多元化和运作商业化，实现城市、交通、商业的协同发展。

### 专栏 1 综合交通枢纽建设重点工程

**1.高速公路建设。**加快推进通用机场、大（大理）攀（攀枝花）高速、永（永仁）姚（永仁）高速、永（永仁）华（华坪）高速等项目建设。到 2025 年，永仁县内新增高速公路里程 127.15 公里。

**2.提升国、省道干线公路网络工程。**G227 国道改造工程，公路等级三级公路，路线起于 G108 国道，止于南永公路，建设里程长 7.07 公里；省道 S217 线（华坪至永仁公路永仁段），永仁县境内主线建设里程长 87.13 公里，白马坪联络线三级公路建设里程长 11.50 公里，中和镇联络线三级公路建设里程长 7.86 公里。

**3.畅通农村公路网络及“四好公路”建设工程。**开展“美丽农村路”建设，结合美丽乡村建设，建设宜居宜业宜游的“美丽农村路”。到 2025 年，实现乡乡都有美丽农村路。对永仁县库内所管养县乡村道按照“四好农村路”建设要求，大力推进“四好农村路”绿化美化工作，努力将全县公路营造一个“畅、洁、优、美、安”的交通环境。

**4.农村公路与产业、园区、乡村旅游一体化开发项目。**建设以火车站-机场-方山风景区、火车站-太平地、火车站-工业循环示范园区-莲池-永仁蚕桑产业核心园区-永仁油橄榄产业核心园区、永仁县城-落水洞、维的桃苴至太平地公路、猛虎猛古腊至永定凹利乍公路等主要公路，以火车站、方山风景区为核心，形成农村公路与产业园区、乡村旅游一体化的路网结构。

**5.铁路建设。**配合做好成昆高铁（成都至昆明高铁永仁段）、大丽攀I级铁路（大理至丽江至攀枝花铁路永仁段）、南华-永仁滇中城市群城际铁路建设（永仁段）建设工作。

**6.水路交通。**加快水路交通基础设施建设，新建永兴码头、沈家坪、云龙停靠点，着力提升水路客货运服务能力和水平。

**7.航空。**积极推进永仁哲林通用机场建设，做好各项协调准备工作。

**8.交通枢纽建设。**在成昆铁路永仁火车站附近建设永仁公共交通枢纽站，建成集铁路、公路、城市公共交通中转换乘功能于一体、具有示范效果的综合客运枢纽；改扩建现有农村客运站7个。

## 第五章 推进水利枢纽建设

以补齐防洪、供水、水生态、水利信息化四大领域短板为目标，推进水网工程建设，有效提升水安全保障能力，以现代水网统领谋划重大水利工程建设，统筹流域和跨行政区域治理修复河流水系，力增三年时间，水利事业发展再上新台阶。

### 第一节 加快推进重点防洪减灾工程建设

贯彻落实国家加强大江大河重要江河支流治理要求，提高抵御洪涝灾害能力。扩大中小河流治理实施范围，明显提高县城、乡镇和农村地区的防洪能力，中小河流防洪标准提

高到 10~20 年一遇洪水，提升河道沿岸生态景观。加大永定河、羊蹄江、万马河等河流的 1~3 级支流山洪沟防洪治理力度，加快非工程措施补充完善和重点山洪沟治理工程建设。加快病险水库除险加固，消除安全隐患，恢复病险水利设施供水、防洪等功能效益。提升县城防洪排涝能力，加快排水防涝和防洪设施建设。因地制宜建设一批中小型水库，有效应对特殊干旱年供需水矛盾。到 2025 年，重点乡镇和县城区防洪能力明显提高，永定河、羊蹄江、维的河、江底河等流域的中小河流和山洪灾害防御能力进一步提高，江河堤防达标率提高到 70%。

## 第二节 加快推进重点供水工程建设

优化水资源配置，集中力量建设一批打基础、管长远、促发展、惠民生的重点骨干水源工程，加强水利突出薄弱环节建设。推进三潭大型水库，老屋基、大血厂小（一）型水库扩建中型水库，长箐小（一）型水库等战略水源项目建设，续建直苴中型水库，完成县城双水源和应急备用水源建设，提高调蓄能力和城乡供水、农田灌溉保证率，进一步缓解我县工程性缺水突出的问题。继续实施农村饮水巩固提升工程，有序推进农村供水保障专项行动、城乡供水一体化和农村供水规模化建设。围绕高原特色农业、金沙江低海拔高热河谷开发、水稻田推广先进灌溉制度、水肥高效利用技术所需的配套工程，加快永仁大型灌区前期工作及实施，持续推进中型灌区续建配套与现代化改造项目、河库水系连通工程、水库清淤增效工程及大中型水电站水资源综合利用等项目工

作。到 2025 年，基本建成满足经济社会发展需求的水资源合理配置供水安全保障体系，供水安全保障综合能力显著坚强，新增库容 0.32 亿立方米，新增供水 0.43 亿立方米。

### 第三节 大力推进水生态修复和建设

加快推进水生态文明建设，确保水质水量有保障、河湖水域不萎缩、生态功能不衰减、水生态环境质量明显改善，打造山青、水净、河畅、湖美、岸绿的美好家园。推进重点区域水土流失治理，加快坡耕地综合整治和生态清洁小流域建设。以流域为单元，加快推进江河库水生态保护与修复，通过退耕、还湿、封育保护、水源涵养等措施，加强河库保护。实施河道水生态保护、河湖连通、截污治污、清淤疏浚、生物控制、生态调度、自然修复，恢复河湖的基本水力联系，保障基本生态流量，力争开工永定河水生态综合治理项目、尼白租水库河湖综合整治项目等水生态保护与修复工程。到 2025 年，河湖生态流量保障体系基本建立，重点河湖基本生态流量达标率达到 90%；人为水土流失得到有效控制，水土保持率达到 66.87%，江河湖库水源涵养能力明显提升，江河湖泊水质持续向好。农村水系综合整治取得新成效，水美乡村建设有序推进。

### 第四节 加快水利信息化建设

结合水库大坝安全监测系统建设，整合县级防汛抗旱应用系统，完善山洪灾害预警、水雨情测报和数据传输系统，建立和完善包括数据采集传输、预报预警、分析决策于一体的防汛抗旱信息平台。加快水文基础设施标准化建设和规范

化管理，完善水环境监测体系和巡测基地布局，建立布局合理、功能齐全、手段先进、准确及时的水文水资源监测站网。加快信息资源整合共享，建立全县水利信息数据字典，搭建统一水利管理数字化平台，打造“一库、一图、一平台”的水利云平台。充分利用政务外网、社会网络资源，完善内网建设，加快全县水利信息网络建设，构建覆盖全县的水利信息智慧网络。到 2025 年，基本建立较为完善的水利发展和管理智慧化体系，全县小（一）型水库、大中型灌区、重点河道堤防及小型水电站等水利工程异地视频网络覆盖率不低于 60%。

## 专栏 2 水利基础设施建设重点工程

**1. 防灾减灾工程。**永仁县防洪类项目涉及河道治理，3000km<sup>2</sup>以下的中小河流治理共 2 条 5 段，河道治理总长度 33.8km，包括永定河河道综合治理工程、羊蹄江羊旧乍至热水塘段河道治理工程、羊蹄江村至雷斗段河道治理工程、羊蹄江格租至大河边段河道治理工程和永定河维的段河道治理工程。

**2. 重点供水工程。**推进三潭大型水库，老屋基、大血厂小（一）型水库扩建等中型水库建设。续建直苴中型水库；新建长箐、李家湾、扩建大草坝、拉里么、机场、幸福、三岔河水库，续建中山、鲁母小（一）型水库。实施农村饮水安全巩固提升工程，力争开工建设永仁大型灌区，永仁县农村供水保障工程，永仁县高原特色农业园区供水工程，永仁县莲池、宜就灌区引调水工程，永仁县宜就镇老怀哨他的么片区引调水工程。加快推进全县水库清淤工作，推进观音岩水电站、乌东德水电站、金沙江干热河谷水资源综合利用工程前期工作。

**3. 水生态修复治理和建设工程。**以流域为单元，加快推进江河库水生态保护与修复。力争开工永仁县尼白租水库河湖综合整

治项目，永仁县金沙江永兴段水生态保护与修复项目，羊蹄江生态保护及修复工程等水生态保护与修复工程。

**4.水利智慧化工程。**完善山洪灾害预警、水雨情测报和数据传输系统，建立和完善包括数据采集传输、预报预警、分析决策于一体的防汛抗旱信息平台，形成覆盖所有乡（镇）的异地视频网络、覆盖小（一）型水库、大中型灌区、小型水电站及以上规模水利工程的防汛抗旱调度体系。

## 第六章 推进能源枢纽建设

加快风电、光伏发电、水电等绿色能源开发，建设风光水储一体化基地，推进城乡电网、油气管网建设，打造绿色能源枢纽。

### 第一节 加快推进电网基础设施建设

加快骨干电网、城农网建设和改造步伐，持续巩固加强主网网架和配网，提升电力供应保障能力和电网安全可靠稳定水平，进一步夯实电力枢纽地位。支持配合省推进实施西电东送战略，提升永仁在中国“西电东送”和“云电外送”的重要能源枢纽地位。加强 220 千伏输电网、支持增量配电网试点项目建设，提升全县供电能力和可靠性。推进农村电网改造升级，通过 10 千伏线路新建、延伸工程，强化 10 千伏网架水平，巩固提升农村电网供电可靠率、综合电压合格率和户均配变容量“两率一户”指标。推动智能电网建设，提高配网联络率和自动化水平。

### 第二节 加快推进油气基础设施建设

加快推进天然气利用工程建设，因地制宜推进天然气管

网向农村延伸，着力构建县内乡镇互联互通的天然气供应网络，优化能源供给结构，有效扩大天然气使用规模。

### 第三节 加快推进绿色能源基础设施建设

继续推进永仁太阳能光伏基地建设，装机规模保持云南省前列；全力建设中国“西电东送”和云南“云电外送”的重要枢纽，配合做好途经永仁的骨干电网工程送出通道的配套工程；全力建设太阳能光伏扶贫试点示范基地，将发展绿色能源与巩固脱贫成果推进乡村振兴、提升居民收入有机融合；全力建设绿色能源基础设施，电气网络设施稳步推进，吸引一批新能源新材料下游应用企业和有关项目入园聚集发展，启动一批包括电动汽车电池、充电桩等新材料项目建设，努力在全县逐步形成集研发、生产、销售和建设为一体的新能源新材料产业开发新格局。重点完成观音岩光伏基地、宜莲光伏基地等项目建设，合理科学规划永仁云龙抽水蓄能电站建设。

#### 专栏 3 能源保障网建设重点工程

**1.永仁县电网基础设施建设工程。**在永仁县七个乡镇及县城，通过对 10 千伏线路的新建及 220 千伏线路的优化，对变电站出线、中压配电网改造、低压配电网优化等三个方面 309 个电网基础设施子项目进行建设，投资总额约为 1.6 亿元。

**2.永仁县天然气基础设施建设工程。**以完善永仁县城市燃气管网为基础，因地制宜推进天然气管网向农村延伸，建成城区城乡结合部及莲池乡集镇的民用输气管网，选择以 LNG 加管网的方式供应永仁县“一园三片区”内须使用天然气的企业及宜就镇、猛虎乡、中和镇、永兴乡、维的乡集镇的民用输气管网，并达到供气条件要求。

**3.永仁县新能源基础设施建设工程。**在永仁县七个乡镇及县城，建设充电站 28 座，交流充电桩 42 座，直流充电桩 115 座。

**4.永仁县 220 千伏民主输变电工程。**新建 220 千伏仁和—华坪线路，线路长度约 87 千米，采用单回路架设，其中永仁县境内约 59.5 千米，华坪县境内约 27.5 千米。投资总额约为 2 亿元。

**5.永仁县 500 千伏仁和变电站改扩建工程。**在 500 千伏仁和变电站新增 2 号主变 1 台套，投资总额约为 1.2 亿元。

**6.永仁县 220 千伏方山变电站改扩建工程。**在 220 千伏方山变电站新增 2 号主变 1 台套，投资总额约为 0.5 亿元。

## 第七章 推进大数据枢纽建设

坚持“政府引导、市场主体”的原则，以建用并举、以用促建、整体优化、协同融合为导向，着力推进新型基础设施建设，打造大数据枢纽。

### 第一节 加快实施基础设施智慧化

推进县城公共基础设施智能化改造。持续推进骨干网络扩容，提升县内干线的容量和质量。提升网络健壮性，建成县城及各乡镇节点机房间光缆第三物理路由，确保高速骨干光纤网络平稳、安全运行。进一步优化电网等能源基础设施布局，加快县城天然气配套管网建设，构建绿色低碳、安全可靠的新能源网。实施“云上云”计划，加强战略布局，加快建设以 5G 网络、一体化数据中心体系、产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展信息“大动脉”。到 2025 年，5G 网络城区、乡镇、行政村 100%覆盖，自然村覆盖率达 95%以上。

## 第二节 加快建设县域大数据中心

充分利用现有资源和平台设施，整合计算、存储、网络资源，建设永仁大数据中心。该数据中心将以现阶段通信机房最高标准建设，实现机关事业单位和公共服务部门数据的汇聚、存储、管理和共享；建设采取“平台+生态”的发展策略，最终形成集政通、惠民、兴业为一体的智能生态体系；通过开放平台和生态，整合城市信息资源、逐步完善城市信息化；对海量数据进行综合汇总分析，为县委、县政府提供决策参考，从而达到转变政府职能，强化决策能力，提高政务效率的目的。

## 第三节 建设“三大园”智慧化工程

1.阳光能源产业园智慧化工程。加快能源生产、传输、消费等基础设施数字化、智能化改造升级，推进新能源充电设施建设，加快智能电表、智能燃气表等智能用能终端普及应用。依托屋顶分布式光伏整县开发和宜就综合智慧能源特色小镇建设，稳步推进汇流站和升压站等一批配套骨干电网新建工程，积极拓展光伏产业链，加大光伏配套及核心装备制造等产业招商力度，着力打造“中国光伏之都”永仁示范基地。大力推广绿色能源，促进新能源产业的全方面发展，让综合智慧能源“飞入寻常百姓家”的万能钥匙；实现区域内分布式发电资源聚合、全景感知和源网荷储一体化优化控制；以智能分析替代人工统计，提高安全保障，减少运维人员，提高能源效率，推进能源安全生产管理、推动能源数据应用。

2.阳光生态花果园智慧化工程。围绕阳光生态花果园建

设数字经济产业园。一是推进智慧水利建设，推进 5G 技术与水利行业的深度融合，综合应用 5G、物联网等新技术，部署小型化、智能化，提高水利要素感知水平；针对河（湖）长制、防汛抗旱、水库管理等具体应用场景，以产业发展相对集中、经济效益好的永定镇乍石云龙片区、莲池乡查利么片区推进传统水利基础设施数字化升级改造；以莲池乡、宜就镇为试点，实施智慧农村饮水；在智慧水务一体化平台的架构下，搭建智慧灌区管理系统，打造重要江河湖库水文水资源预警、预测预报和远程控制等场景运用。二是大力发展数字林业，以森林和草原防火监控、有害生物防治、生物多样性保护与宣传为切入口，推行信息技术与行业技术深度融合，积极探索在林草视频监控、红外相机、定位观测站等感知设备中的应用，打造数字林业试点示范项目。三是创新发展智慧农业，提升农业生产、加工、销售、物流等环节数字化水平；依托电子商务进农村示范项目，以农业合作社和龙头农产品精深加工企业为重点，建立完善适应农产品网络销售的供应链体系；以打造一流的“绿色食品牌”和为擦亮永仁县芒果的“金字招牌”为抓手，丰富 5G 在芒果、柑橘、肉牛等农业重点产业的运用场景；加快智能农机、无人机在农业生产环节中运用创新；发展 5G 在农产品冷链物流、电商直播等领域运用；全面提升农业生产、加工、销售各环节数字化水平，打造 2-3 个基于 5G 网络支持的数字农业示范基地。四是加快智慧物流建设，主动融入攀西半小时经济圈和滇中城市 1.5 小时经济圈，建设永攀物流港，围绕“一城一港、港城融合”发展目标，

打造农特产品精深加工区、三产融合发展示范区、电子商务产业区，努力把永仁建设成为川滇融合发展枢纽经济先行示范区、云南向北参与“内循环”开放的重要窗口、区域特色农产品交易结算中心、产城融合发展重要承载地。推动 5G 在产业园区内的物流应用创新，以互联网、物联网、云计算、大数据等先进信息技术为支撑，整合永仁县物流资源，建立立体化、快捷化、网络化综合智慧物流配送体系，力争打造智能物流服务综合园区。

3.阳光四季康养园智慧化工程。围绕“一体两带三区多点”的空间布局，建设“一城阳光·四季康养”全域旅游综合体，打造“大滇西旅游环线”新亮点。拓展数字化公共服务，提升智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧社区、智慧旅游等数字化、网络化、智能化水平。积极探索医疗、教育、旅游、养老等领域数据服务创新，全面释放数据价值潜力。一是推进智慧教育建设，加大智慧课堂、校园安防、教育管理、学生综合评价等信息化场景的推广，充分应用“国家教育资源公共服务平台”、“国家智慧教育云平台”、“云南教育云”、“楚雄教育云”各个资源平台优质资源为教学服务，数字资源覆盖率达 100%；在全县中小学进行数字食堂建设；充分发挥“互联网+教育”的优势，全面提升教师学生的信息技术素养，全面推进信息技术与教育教学的深度融合，探索实现差异化教学、个性化学习、精细化管理、智能化服务的典型途径，打造智慧教育试点示范项目。二是加快智慧医疗建设，建立四大核心数据库，整合公共卫生等六大业务应用系统，实现医

共体集团化管理平台等四大平台运用；基于全州全民健康信息平台建设基础上建设嵌入医疗大数据的可穿戴设备，提升医疗服务水平；探索推行电子健康卡和健康 APP，方便患者就医；新建县级突发公共卫生事件应急指挥系统实现与州级和省级应急平台实现互联互通，推进医联体建设，积极探索信息技术在急诊急救、远程诊断、健康管理、疫情防控等场景运用，加快培育技术先进、性能优越、效果明显的智慧医疗服务新业态，实现互联网医院建设取得突破。三是推动智慧养老建设，建设县级“机构+社区+居家”智慧康养照护综合体，将基础设施落后的敬老院撤并整合，保留 3 家敬老院，建成以永定镇敬老院为中心的三点一线区域性养老服务中心；依托区域养老服务中心，在建成永仁阳光四季康养公寓的基础上带动推进养老服务管理系统、安心养老信息平台，强化物联网、人工智能等基础能力，实现老年人信息的动态管理；优化养老服务质量，提升养老服务效率，创新“互联网+”养老服务。四是深入推进智慧旅游，应用“一部手机游云南”大数字平台，打造全县全域旅游资源的“智慧旅游”平台，推进新一代信息通信技术与传统旅游产业的深度融合，加快涉旅数据集中整合和开放共享。推动智慧旅游小镇、智慧旅游景区、智慧文化馆、智慧图书馆、智慧酒店等建设工作，实现旅游数据信息采集、设备状态感知、数据挖掘分析、资源统筹管理，全面提升景区智能化管理和服务水平。

#### 第四节 加快数字化治理工程

1.数字治理提效工程。创新城市治理方式，建立街长制、

网格化，推进城市运行“一网统管”。推广宜就镇“乡村治理小区化”经验，实施永仁县智慧城市、智慧执法、智慧小区、智慧停车场、智慧农贸市场建设项目，建设全县统一城市管理综合服务平台。一是不断深化“网上办”、“掌上办”，持续推进“跨省通办”业务，打通与四川省攀枝花市仁和区签订 34 项“跨省通办”事项，促进联动协同发展。大幅提升“云政通”、“一部手机办事通”两个服务端推广应用，数字技术在公共服务、社会治理等领域创新应用不断深化，建成一批人民群众满意度高、社会效益显著的标志性应用，实现公职人员全程在线办公，提供一流政务服务，形成协调推进有力、技术体系完备、安全管理有序、制度规范健全的数字政府新格局，助力政府治理体系和治理能力现代化，引领数字经济、数字社会快速发展。二是加强智慧应急建设。以指挥信息网为核心，围绕生产安全、自然灾害、城市安全领域和应急救援现场的业务需求，全面梳理排查永仁县住建、交通、危化品等行业领域的安全风险，以及水旱、地质、气象等自然灾害和城市安全综合风险，构建符合大数据发展的应急数据治理体系，统筹全县应急管理指挥决策，下属永定镇、宜就镇、中和镇、莲池乡、维的乡、猛虎乡、永兴乡七个乡镇级，实现全县应急管理部门立体式全覆盖，加快应急管理等领域数字化水平，提升公共安全保障水平。

2.新型智慧城市建设工程。以城市更新行动、城镇老旧小区改造、美丽县城建设等工作，聚焦综合治理一体化，加快新型智慧城市基础设施数字化、智能化升级改造，重点推

进“智慧城管”、“智慧停车”、“智慧社区”等项目建设，依托智慧农贸市场的管理经验，大力探索“智慧城管”运行新模式，提高综合行政执法和城市管理的智能化、协同化水平，推动大数据、人工智能、5G技术和城市治理深度融合，加大超高清视频监控、智慧警用终端等产品在城市安防管理方面的运用，强化城市管理网格化、精细化和数字化水平，建立多种精细化管理手段、多种跨场景运用，用数字化手段对县城进行智慧管理，推动5G技术在基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设中的创新应用，全面提升城市建设水平和支行效率，有力支撑社会服务管理，建立社会信用统筹管理机制，实现社会信用信息部门实时共享。力争创建省级智慧县城试点县。

3.智慧综治提升工程。推进永仁县社会面综合治理创新智能化建设，加强农村“雪亮工程”建设，推进县、乡、村三级综治中心建设，构建信息共享、协调一致，一体化运作，实体化运行的社会治理资源工作平台。推动市域社会治理现代化与“智慧综治”深度融合，织密雪亮工程网，提升社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平，提升社会治安整体防控现代化能力。持续推动永仁县党建引领“一部手机治理通”系统平台功能完善和推广应用，构建覆盖县、乡镇、村（社区）、基础网格的基层治理体系。以“创建智慧社区”为载体，依托县政务服务中心平台，在永定镇、3个社区建立县、镇、社区三级政务审批平台，初步实现便民服务业务的互联互通，打破原来金字塔式管理模式，把为民服务的触角延伸至每个

社区、每个家庭，形成“上下围着群众转、管理服务共提升”的智慧社区建设新格局。以深化社会治理建设、加强网格化服务管理等重点工作需求为导向，依托电子政务网、视频专网、互联网、充分运用大数据手段，对影响公共安全、社会稳定、治安状况和群众安全感的各类信息进行综合集成，对社会治理资源进行合理配置，实现高效安全的社会治理信息系统，全面提升我县社会治理体系和治理能力现代化水平。

### 第五节 提升数字营商环境工程

1.数字经济市场主体引培工程。围绕数字产品制造、数字产品服务、数字技术应用三个重点方向，确定招商产业、招商对象、招商项目，制定重点数字经济产业招商目录。建立数字经济重大招商引资项目协调机制，创新数字经济招商模式，吸引一批国内知名数字经济企业落户我县发展。持续完善创业孵化和中小微企业创新服务体系，培育一批数字经济中小微企业。深化“放管服”改革，优化营商环境，进一步释放数字经济市场主体创新活力和内生动力。

2.数字经济协同治理监管工程。探索建立与数字经济持续健康发展相适应的治理方式，建立完善政府、平台、企业、行业组织和社会公众多元参与、有效协同的数字经济治理新格局。加快健全市场准入制度、公平竞争审查机制，完善数字经济公平竞争监管制度。创新基于新技术手段的监管模式，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，有效打击数字经济领域违法犯罪行为。提升征信服务供给能力，强化以信用为基础的数字经济市场监管。推动监管数据采集和共享利

用，提升监管的开放、透明、法治水平。加强数字经济企业税收监管和税务稽查。

**3.数字经济安全体系建设工程。**加强网络安全基础设施建设，提升网络安全态势感知、威胁发现、应急指挥、协同处置和攻击溯源能力。认真贯彻落实《党委（党组）网络安全工作责任制实施办法》，建立《永仁县网络安全综合协调联席会议制度》，持续开展网络安全检查、监督、执法和个人信息保护专项治理等工作，全面深入排查网络安全问题风险隐患。推广使用安全可靠的信息产品、服务和解决方案，支持开展常态化安全风险评估，加强网络安全等级保护和密码应用安全性评估。加强网络安全宣传教育和人才培养，支持发展社会化网络安全服务。依法依规加强政务数据安全保护，做好政务数据开放和社会化利用的安全管理。强化数字经济安全风险综合研判，防范各类风险叠加可能引发的经济风险、技术风险和社会稳定问题。

#### 专栏 4 大数据枢纽建设重点工程

**1.“宽带永仁”工程。**建设城市光纤宽带网络和农村地区信息基础设施，住宅小区、楼宇的光纤到户建设和改造。实施互联网骨干网、城域网改造项目，提升全线互联网骨干网和城域网能力，拓展县级互联网出口带宽。

**2.移动通信网络建设工程。**推进 4G 网络深度覆盖，力争到 2025 年末达到 100%全覆盖，加快 5G 网络建设，推进 5G 商用部署和应用，力争到 2025 年末，达到县城、主要交通干道、重点产业基地、乡镇及村委会所在地 100%全覆盖。

**3.工业互联网建设工程。**充分利用 5G 技术，建设改造企业内外网，建设区域性行业性工业互联网公共标识解析二级节点。

积极引进国内成熟的工业互联网平台和应用，建设企业级工业互联网平台和行业性工业互联网平台，推动企业上云上平台。

**4.区块链技术应用工程。**推进区块链技术在一、二、三产业发展上的应用示范，引进区块链企业落户永仁发展。

**5.永仁县大数据中心建设项目。**新建大数据平台管理中心基础设施，构建政务服务大数据平台模块，打造连接滇川全方位智能化的数据中心。建设“政务云”数据中心，为永仁政务信息化应用提供云存储、云计算支撑，建设形成政府部门间信息资源交互转换和共享的平台。

## 第八章 推进物流枢纽建设

巩固提升现代商贸物流业，以“电子商务进农村”示范项目为抓手，以“一园三片区”为载体，以建设“枢纽+通道+互联网+物流”物流枢纽为重点，打造辐射楚北滇川合作发展示范区的现代物流枢纽。

### 第一节 加快推进永攀物流港建设

抓住专债支撑农特产品精深加工园区作为永攀物流港启动区的历史机遇，以现代物流为主攻方向，落实将永攀物流港建成云南链接成渝双城经济圈重要节点的上位要求，围绕县委第十四次党代会“建设富裕美丽幸福新永仁”“建好一港三园”总体目标，按照“一城一港、港城融合”的发展思路，立足滇中、北接成渝，西连滇西，南达东南亚，以“公铁联运”为支撑，以航空、水运为辅助，高效整合各类资源，借助通道和产业集聚优势，永攀物流港建设定围绕“产业新城，永仁县域经济发展“火车头”，产城融合发展示范区。

云南省高原特色农产品的物流集散地。建设“出滇入川”“出川入滇”的重要陆港。云南承接成渝经济圈的仓储分拨基地。依托优越的用地条件承接攀枝花的仓储物流功能，与攀枝花郊县错位协同发展。云南参与“双循环、大循环”重要节点。南下链接中老铁路，北上链接中欧班列”取得新突破。

## 第二节 加强物流园区物流通道建设

加快发展商贸物流、仓储及配套服务业，高标准规划建设州级综合服务型重点物流园区永攀商贸物流园区。重点发展工业品物流、商贸物流和物流信息服务，培育发展冷链物流。加快完善物流功能，形成体系完善、配套健全的现代物流集聚区。大力提高现代物流业信息化水平，实现全县物流企业和重点龙头企业物流运营智慧化。采取智能化和无人化管理措施，大力升级、城市配送、冷链物流等仓储设施，建设现代化仓储基地。引进国内外知名物流企业，培育技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业；鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务，推进物流业与其他产业融合发展。

## 第三节 建设覆盖全域的物流覆盖网络

加快电子商务公共物流中心、公路沿线村级物流配送站建设，建立县、乡（镇）、村三级物流体系，发展多式联运、跨境物流、城乡高效配送、冷链物流、供应链集成等新业态、新模式，构建“枢纽+通道+网络”多层级、高效率、智慧型物流发展新格局，促进物流降本、扩量、增效。完善城市配送体系，优化永仁配送网点，构建包含大型公共配送平台、

专业化配送中心、末端配送终端、配送装卸货场地等服务的城市配送体系。整合快递企业、运输型物流企业、商贸连锁配送企业、农产品配送企业，组建市内配送联盟。推动城市配送物流与电商融合发展，建设共享配送公共信息服务平台，推进电商物流指挥调度系统建设，完善快递智能便民设施。

#### 第四节 推进冷链物流和智慧物流建设

提升冷链物流发展水平，整合“农超对接”、“网市对接”冷链供应体系，构建由控温贮藏、冷藏加工、冷藏运输配送和冷藏品销售等环节组成的冷链物流全产业链；培育标准化、规模化、集团化冷链物流龙头企业。

采取政府与龙头企业共同推动模式，促进物流业智慧化转型升级。支持物流信息企业壮大，加大对龙头企业运通达在办公场地、人才引进、资源对接等方面的支持力度。鼓励龙头企业发起成立行业协会，多渠道吸引省内物流重点企业、工业重点企业加入协会，共享人才与信息资源。建立智慧物流协作关系，应用云计算、大数据、人工智能等先进信息技术，搭建商品交易平台、物流服务平台等智慧平台，整合物流信息发布、网络交易、信息溯源、数据智能分析与挖掘等功能，推动线上信息与线下实体融合发展，提升物流综合服务效率与效益。

#### 专栏 5 现代商贸物流业建设重点工程

**1.永攀物流港建设项目。**加快建设以冷链物流、工业物流、多式联运、集疏运等物流设施群为重点的物流园区建设，主动承接攀西经济区和成渝经济区等地的货物中转。

**2. “智慧物流”基础设施建设项目。**建立智慧物流协作关系，应用云计算、大数据、人工智能等先进信息技术，搭建商品交易平台、物流服务平台等智慧平台，整合物流信息发布、网络交易、信息溯源、数据智能分析与挖掘等功能，推动线上信息与线下实体融合发展，提升物流综合服务效率与效益。

**3. 乡镇田头仓储冷链物流设施建设项目。**在县域7个乡镇建设田头农产品仓储保鲜冷库，农产品收购交易产地及新建农产品分拣包装车间等内容，每个乡镇财政补助1000万元。

**4. 支持新型经营主体建设仓储保鲜冷链设施。**围绕水果、蔬菜、食用菌、板栗等鲜活农产品销售，在县域7个乡镇63个村内选取50个农产品优势区，每个农产品优势区扶持1个新型经营主体建设农产品仓储保鲜冷链设施。

## 第九章 保障措施

牢固树立大局意识，把五大枢纽建设任务摆在当前工作的重要位置，相互协调、密切配合，形成推动五大枢纽建设的强大合力。要加强与上级及部门之间的沟通协调，统筹推进综合交通、水利、能源、信息、物流的规划和前期工作，加快五大枢纽建设。

### 第一节 强化规划引领

要坚持以供给侧结构性改革为主线，按照创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，围绕《永仁县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》思路，全面推进我县“十四五”五大枢纽发展规划。积极对接、汇报州级五大枢纽发展规划，坚持规划引领发展，为全县五大

枢纽发展把好方向、布好局。围绕加快构建我县五大枢纽发展的要求，充分发挥重大项目的核心带动作用，构建起特色鲜明五大枢纽体系。按照“全县一盘棋”的思路，围绕重点项目建设，细化五大枢纽发展目标任务、项目支撑和政策支持。

## 第二节 明确部门工作职责

加快五大枢纽改革发展，需要州、县和乡镇各级相关部门共同推进。规划实施过程中，州、县发改、财政、交运、水务、工信、自然资源、生态环境、林草等部门和单位要在州、县政府领导下，制定完善各项配套措施和办法，按照职责分工，加强沟通协调、密切配合、形成合力，切实组织落实好五大枢纽建设投资、项目审批、环境影响评价、用地预审、移民安置等有关工作，落实规划确定的各项任务。发改局、交运局、水务局工信局履行主管部门职责，加强五大枢纽行业管理，做好规划落实和各项任务的实施工作；县发改加强规划协调，推动五大枢纽建设项目的落实；财政局落实财政资金支持措施，加强资金的监督管理。自然资源规划局配合完成五大枢纽工程管理范围和保护范围的依法划定工作，优先保障重点五大枢纽工程项目用地，足额安排土地开发整理项目中的五大枢纽配套设施资金；林业和草原局优先办理林地审核意见，对五大枢纽建设项目用地及时给予保障；其他有关部门加大对五大枢纽改革发展的支持力度。县政府督察室加大对五大枢纽改革发展重点工作的督办力度。审计

部门加强对五大枢纽资金的监管和审计。

### 第三节 深化五大枢纽项目前期工作

建立项目前期工作责任制，制定五大枢纽前期工作 3 年滚动计划，将项目前期工作目标任务细化分解到月，责任落实到人。严格执行工程建设有关强制性标准和规程规范，妥善解决工程建设中的移民征地、生态环境，跨界项目利益协调等问题，合理确定建设方案，统筹安排项目前期工作，加强项目储备，形成推进一批、开工一批、论证一批、储备一批的工作格局，确保项目科学有序实施。多渠道筹措前期工作经费，满足前期工作需要；各项目负责人主要加强与发改、交运、水利、工信、财政、自然资源、生态环境等部门沟通协调，主动对接，争取支持，缩短支撑要件审批时间。严格按照国家基本建设程序要求，规范前期工作。全面加强五大枢纽前期工作成果质量管理，积极推行前期工作招投标，精心选择勘察设计公司，按照规程规范科学论证确定技术方案，完善专家技术咨询论证制度，严格审查审批把关，实行前期工作质量终身负责制。各级财政要对加快五大枢纽规划和项目前期工作给予经费保障。“十四五”规划项目需纳入国土空间专项规划，以及“多规合一”规划体系。

### 第四节 创新项目投融资模式

在明确地方投融资体系建设的基本方向和政府角色定位的同时，建设符合地方经济、资源特色的投融资体系。组建地方投融资公司，搭建地方投融资平台，为五大枢纽基础

设施建设服务。

### 一、发挥政府资金引导作用

积极向上争取项目资金，要切实做好向国家和省州有关部门的汇报衔接工作，争取中央预算内资金、国家各类专项资金、国家发行的专项建设债券、省级补助或转贷各类资金，支持五大枢纽建设。按照“利益共享、风险共担”的原则，创新和拓展政府投资安排方式，采取直接投资、资本金注入、投资补助、基金投入、贷款贴息等方式安排政府资金，发挥政府引导社会资本参与五大枢纽建设的积极性。

### 二、充分发挥金融机构的支持作用

改善间接融资结构，鼓励金融创新，鼓励银行业金融机构创新性推出五大枢纽贷款专项资产支持证券，共同推动银行释放贷款规模。积极探索引入社会资本组建投资基金，支持综合交通、水利等基础设施建设；鼓励具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，拓展和完善间接融资渠道，支持五大枢纽建设。

### 三、充分发挥社会投资积极性

推进政府和社会资本合作（PPP），鼓励和吸引社会资本积极参与五大枢纽建设营运，政府采取投资补助、资本金注入、设立基金等办法，鼓励和引导社会资本投入项目建设。进一步完善和落实五大枢纽领域特许经营管理制度，拓宽社会资本的进入渠道。鼓励和支持地方作为实施主体，积极参与项目建设。鼓励开展特许经营权、收费权和购买服务协议

预期收益等担保创新类贷款业务，加大对五大基础设施建设的资金支持。积极建立规范的地方政府举债融资机制，依法依规发行地方债券。进一步鼓励发行企业债券、公司债券，支持五大枢纽重点项目通过债券市场筹措资金。

#### 四、充分发挥价格杠杆作用

利用价格杠杆，增强政府与社会资本合作项目的投资预期，高速公路特许经营期限按照国家有关规定执行，收费标准继续按照“一路一测、桥隧分开、还本付息、投资回报”的定价机制确定。处理好基础设施公益性与市场属性的关系，加快五大枢纽综合改革等，多措并举，吸引社会资本参与五大枢纽建设。

### 第五节 强化要素保障

建立完善部门联动会商机制、项目会商机制、责任落实机制、政企联动机制等机制，压实各级各部门的责任，落实五大枢纽项目建设用地、用林有关支持政策，保障五大枢纽项目建设项目用地，实现应保尽保。

#### 一、土地保障

建立耕地保护机制，鼓励通过市场化的耕地占补平衡模式合理有序地开发利用土地资源，强化建设用地指标管理和控制，加大向上争取项目用地指标力度，强化重大工程项目新增建设用地指标的统筹协调和科学调配，大力实施土地整治，有序推进城镇建设用地增加与农村建设用地减少挂钩工作，提高招商项目的土地产出率，增加土地有效供应量，为

规划实施提供用地保障。

## 二、林地保障

用足用活国家林地政策，加快林地流转，确保各类建设项目的林地用地指标。在严格林地用途管制和全力争取国家备用林地定额支持的基础上，全力保障五大枢纽建设项目使用林地需求。进一步完善建设项目使用林地管理，不断优化林地审批程序，减少报批要件，提高审批效率，确保按时限要求办结。对重点项目使用林地实行跟踪协调，及时办理项目控制性单体工程和配套工程林地使用和林木采伐手续，保障五大枢纽项目顺利开工建设。

## 三、人才保障

建立科学的激励政策，对五大枢纽设施建设所需高层次人才实行便利的准入政策，对领军人才和创新团队实行特殊的优惠政策，对高端和拔尖人才实行柔性吸纳和来去自由的政策。建立一套能够体现人才真正价值的完善机制，为各类人才构建全方位、多层次、广角度的服务体系。着重在户籍引进、医疗保障、子女教育等方面为人才提供配套的优惠激励政策，努力解决人才的后顾之忧。

## 第六节 持续优化营商环境

林草、自然资源部门要积极研究政策，利用政策，在项目规划期就要介入，帮助确定项目地点，在不违反相关政策的前提下，灵活执行政策，同时，抓住国土空间规划、林业规划等规划修编的机遇，积极为五大枢纽项目建设提供用地

保障条件。在五大枢纽发展开展项目前期工作时，相关职能部门要积极提供相关信息、资料，提高项目前期工作的质量，为提供要素保障创造条件，加快办理五大枢纽发展项目用地前置审批手续，保证项目顺利实施。要多方面拓宽增加项目用地渠道。建立五大枢纽发展项目高效审批机制，简化各类审批手续，推行并联审批，推行“一企一策”和“绿色通道”服务，着力解决困扰五大枢纽发展项目建设的土地供给、林地审批、电力外送、生活环境等难题，全方位推进审批提质增效。鼓励和引导金融机构为符合国家政策的五大枢纽发展项目提供优先、差别化信贷服务，引导银行对符合条件的项目和企业给予信贷、融资支持，鼓励社会资本参与五大枢纽发展。

### 第七节 强化组织保障

加强组织领导，健全工作机制。加强对全县五大枢纽发展总体规划、跨县市重大项目、资源开发、利益分享的统筹，从基本思路、基础工作、发展重点、基本保障入手，突出重点领域、突出主要方向，制定具体细化方案，实行工作项目化、项目清单化、清单责任化，并进一步分解目标、落实责任，确保各级、各部门开展工作、发挥作用，扎实推进建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。增强凝聚力，切实保障合力推动。各职能部门要在领导小组统一安排下，各司其职，密切协作，形成合力，实施精细化分工、项目化推进，不遗余力开展工作。围绕五

大枢纽发展规划，推进各枢纽基础设施互联互通、公共服务便利共享、全面开放合作、实现区域间协调发展，形成全县一盘棋、合力建五大枢纽的发展格局。